

中共五寨县委文件

五委〔2023〕2号



中共五寨县委
五寨县人民政府
关于报送《五寨县 2022 年法治政府建设
年度报告》的报告

中共忻州市委、忻州市人民政府：

根据《中共忻州市委全面依法治市委员会办公室关于报送和公开法治政府建设年度报告的通知》要求，现将《五寨县 2022 年法治政府建设年度报告》呈报市委、市政府，请审阅。

中共五寨县委

五寨县人民政府

2023 年 1 月 31 日

五寨县 2022 年法治政府建设年度报告

2022 年，五寨县坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的二十大精神，全面落实国家、省、市、县决策部署，大力推动法治政府建设，实现基层政府治理体系和治理能力现代化。现将一年来工作情况汇报如下：

一、主要举措和成效

（一）加强组织领导，完善工作机制

县委重新调整了以县委书记为主任，县长和主持政法委工作的县领导为副主任，各分管工作的县领导以及县直各相关单位主要负责同志为委员的全面依法治县委员会，明确工作职责。调整了县委全面依法治县委员会协调小组，切实发挥好协调小组工作职责。出台了《五寨县开展法治山西、法治政府、法治社会一体建设试点工作要点》，进一步明确工作职责，压实工作责任，保障我县法治政府建设工作有序、高效开展。

（二）落实工作任务，有序推进法治政府建设

1. 全面学习贯彻落实习近平法治思想及党的二十大法治建设新论述新要求。紧紧围绕学习宣传贯彻习近平法治思想和中央全面依法治国工作会议精神这一主线来谋划和推进各项工作，将习近平法治思想作为重要学习内容，召开县委理论学习中心组学习会集中学习 7 次，及时跟进学习党中央、省委、市委关于全面

依法治国、依法治省、依法治市的新部署、新要求，组织召开县委常委（扩大）会议、党政联席会等会议 8 次，研究部署法治建设工作，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不折不扣抓好党中央部署要求的贯彻落实，奋力推动法治建设工作新局面。全力支持县人大、政府、政协、纪委监委、法院、检察院依法依章程履行职能、开展工作，做到严格依法依规决策，确保各项决策严格遵守宪法、法律和党内制度规定。

2. 重大行政决策科学民主合法。一是建立重大事项报告制度。严格依法依规决策，在重大事项决策、重大项目投资决策、大额资金使用的“两重一大”事项上，严格按照程序召开政府常务会议依法依规决策，并及时向县委常委会议、人大常委会报备、汇报，从决策主体、决策事项范围、决策法定程序三个重要方面规范重大决策规则和程序，确保重大决策有章可循，推动行政决策制度化、规范化、法制化。二是落实政府法律顾问制度。聘任山西晋荣律师事务所律师李普泽、山西元昌律师事务所律师弓福生担任法律顾问，负责参与规范性文件送审稿的起草、论证及合法性审查工作，参与政府法治建设重大课题研究，根据需要参与政府重大决策的法律论证，为政府重大决策提供法律意见和政策依据，着力提升依法执政水平。

3. 深入开展法治创建活动。按照《山西省法治政府建设示范

创建办法》，积极开展“山西省法治城市、法治县、法治单位”示范创建活动，申报省级法治政府建设综合和单项示范县，以创建活动引领法治政府建设。同时，认真落实以人民为中心的发展思想，持续开展法治惠民实项目。

4. 严格规范公正文明执法。一是提升行政执法人员水平，严格公正文明执法。推行《山西省行政执法文书范本（试行）》，着力解决执法文书不统一、不规范的问题。组织全县行政执法人员参加山西省司法厅举办的“行政执法大讲堂”系列活动，举办了五寨县2022年乡镇综合行政执法培训班，提高了乡镇行政执法队伍的素质。二是依法办理行政复议和应诉案件。深入贯彻落实中央、省、市关于行政复议体制改革的决策部署，成立五寨县行政复议体制改革领导小组，印发《五寨县行政复议体制改革实施方案》，在县司法局加挂了五寨县人民政府行政复议局牌子，内设行政复议股，增加编制1名，承接全县所有行政复议工作，依法办理行政复议和应诉案件。

5. 依法规范政府履行职能。一是完善权责清单。按照《国家目录清单》《山西省目录清单》，同步完善五寨县权责清单，实行动态化管理；乡（镇）、村（社区）权责清单已在县政府门户网站发布。二是推进“放管服效”改革。深入推进“放管服效”改革，全面普及审批服务“马上办”“网上办”“就近办”“一次办”“自助办”。县政务服务平台公示实施清单1359项，其

中“马上办”823项、“网上办”1359项、“就近办”1339项，全部一次办，在县政务服务中心设立自助服务专区，目前已实现7×24小时不打烊服务。三是政务服务“一网通办”。目前已实现“一网通办”，即申请人利用互联网上传资料，审核人员利用政务服务网审核资料，做到了不见面审批。四是督促监管单位对监管行为实时录入，对监管行为录入实行每月通报制度，全年共完成“互联网+监管”行为录入79011条。开展“双随机、一公开”监管工作，制定了《五寨县2022年度市场监管领域“双随机、一公开”监管工作实施方案》，使用全省统一的“双随机、一公开”监管平台，建立随机抽查事项清单，动态完善随机抽查“监管对象库”和“执法人员库”，在系统中认领企业1806户，全年发起部门联合“双随机、一公开”抽查任务32项，抽取企业53户，发起部门和配合部门分别匹配执法人员各106人次，已全部完成检查并将检查结果公示。内部双随机发起任务7项，抽取企业13户，匹配执法人员26人次，已全部完成检查并将检查结果公示。严格按照“双随机、一公开”抽查工作计划，市场局全员干部参加“双随机、一公开”抽查视频培训会议，从而进一步提升自身的理论水平和执法能力，同时及时演练“双随机、一公开”具体操作流程，确保每名干部能够熟练运用“双随机、一公开”系统。

6. 加强行政规范性文件制定监督管理。准确把握行政规范性

文件和普通公文的区别，强化备案审查制度和能力建设，做到有件必审、有件必备。对拟提请县政府、县政府办公室审议发布行政规范性文件的起草单位，明确规范性文件备案程序、备案报告格式、需提供的材料清单及文件制发要求。完善行政规范性文件动态清理机制，及时组织开展全面清理、专项清理工作。2022年开展了一次全面清理工作。

7. 加强普法依法治理工作。积极开展省级、市级民主法治示范村创建。持续推动“八五”普法工作，组织开展各类宣传活动，利用重要的时间节点进行《民法典》《宪法》《妇女权益保障法》等法律宣传，发放宣传资料10000余份。积极组织开展了2022年国家宪法日宪法宣传周宣传活动，进行“12.4”宪法宣传周法律知识竞答活动，通过微信群内转发相关链接，积极引导各单位职工以及居民参与线上有奖竞答活动。县融媒体中心等官方公众号在宪法宣传周持续推送宪法相关知识，以图文并茂的方式深入细致讲解国家宪法日的设定以及由来，使广大居民了解宪法与自身的关系。在县法治公园设立宪法宣传栏，张贴宪法主题海报，介绍宪法效力、地位及作用，引导广大群众学习宣传宪法知识。

8. 健全人民调解工作机制。全县共建立人民调解委员会129个，实现乡村全覆盖（其中乡镇调委会10个，村调委会107个，社区调委会8个，专业性、行业性调委会4个）。共培养专职人民调解员18人，兼职调解员244人，建立了2个个人品牌调解

室。全年共调解民间纠纷 148 件，调解成功 147 件，成功率 99.3%。全县免费法律咨询已解答 1475 人次，满意率达 100%，完成了全年任务量的 184.14%。其中县中心解答 484 人次，乡镇公共法律服务工作站解答 991 人次。在解答的咨询中刑事类 36 人次，民事类 976 人次（主要集中在婚姻家庭、借贷纠纷、合同纠纷、交通事故和损害赔偿等方面），行政类 27 人次，日常法律咨询 436 人次。特殊群体法律援助任务 2 件，已办结 5 件，完成任务的 250%。

二、存在的不足和原因

（一）存在的不足

一是领导干部运用法治思维、法治手段解决问题的意识还不够强，能力有待进一步提高。二是在依法保障和服务民营企业健康发展、建设法治化营商环境的问题上，推进贯彻落实过程中还存在方法简单、措施单一等问题，服务措施没有跟上新形势发展的需要。三是综合行政执法改革还需持续推进，综合行政执法人员水平还需提升。推进法治政府建设的创新举措还不多，工作力度有待加大。

（二）采取的措施

1. 进一步强化法治思维。加快法治政府建设，充分发挥领导干部“关键少数”重要作用，带头学法尊法守法用法，提高运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定、

应对风险的能力。

2. 进一步加强专业法律知识的学习。组织开展多种形式的法治培，加强对领导干部和行政执法人员法律和依法行政知识的考核，不断跟进依法行政的养成、使真正成为法治建设的实践者引领者。

3. 深入推进“放管服效”改革。深入推进法治化营商环境建设，全面推进数字政府建设，加强依法规范履行政府职能。同时，大力推进工作人员入企帮扶，推动法治领域“急难愁盼”问题及时解决。

三、2022 年度党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责情况

县委主要领导带头履行推进法治建设第一责任人，坚持全面从严治党，依规治党，认真履行法治建设职责。坚持党对法治工作的绝对领导，始终扛牢法治建设第一责任，做到法治建设工作亲自部署、亲自过问、亲自协调、亲自督办，确保法治建设有力有序推进。今年以来，召开县委常委会、党政联席会、法治建设工作会议等会议 17 次，专题研究部署法治建设工作。出台了《五寨县党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责工作清单》《五寨县开展法治山西、法治政府、法治社会一体建设试点工作方案》等系列文件，明确了县级领导、各级各部门职责任务、责任清单，形成主要领导负责抓、分管领导具体抓、相关部门配

合抓的工作局面。将党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责情况纳入年度述职，并作为考察使用干部、推进干部能上能下的重要依据，推动全县各级党政主要负责人认真履行推进法治建设第一责任人职责，带头用法治思维和法治方式推动工作、化解矛盾、防控风险，带头不违规干涉司法活动、不插手具体案件审理。

四、履行法院生效裁判情况

我县各行政机关严格依法行政，自觉接受人民法院的司法监督，在加强行政应诉的同时，进一步加强行政诉讼案件生效裁判的执行工作，积极配合人民法院的行政审判和执行工作。对重大行政诉讼案件，行政机关主要负责人主动出庭应诉。对人民法院作出的生效裁判，行政机关要充分尊重并自觉执行。2022年我县未发生行政复议和行政诉讼案件。

五、2023年度推进法治建设工作安排

坚持以党的二十大精神和习近平新时代依法治国新理念为指导，紧紧围绕法治政府建设总要求，以全面贯彻落实《法治政府建设实施纲要（2020—2025年）》为抓手，坚持问题导向、结果导向，巩固提升依法行政水平，增强政府公信力，实现法治政府建设重点领域和关键环节取得新进展、新突破。

（一）持续推动政府职能优化协同高效。坚持优化政府职能与理顺部门职责关系统筹结合，健全完善经济调节、市场监管、

社会管理、公共服务、生态环境保护等职能部门间统筹会商、密切配合、信息共享的联动机制，推动政府部门依法严格规范履职尽责。健全

（二）严格落实重大行政决策程序制度。认真落实《忻州市重大行政决策办法》，严格遵循法定权限和程序作出决策。落实《忻州市行政规范性文件管理办法》《忻州市行政规范性文件审核办法》，全面推行行政规范性文件合法性审核机制，严格行政规范性文件备案审查管理，保证行政规范性文件合法合规。认真贯彻落实中央全面依法治国委员会《关于切实加强党政机关法律顾问工作充分发挥党政机关法律顾问作用的意见》，切实把党政机关法律顾问队伍建设好、使用好、管理好。

（三）持续深化法治政府建设示范创建活动。持续深入推进法治政府示范创建活动，与创建文明县城、创建平安县城、县域社会治理等相结合，强化一体化建设和法治政府建设引导、示范作用，持续培育先进典型。持续巩固城市建设管理法治化试点项目成果，重点加强城市建设管理、行政执法、政务服务、营商环境、问政监督等方面的法治化建设。持续开展法治政府建设调研和工作指导，协调解决好创建过程中的难点、堵点。

（四）持续营造法治化营商环境。以营造法治化营商环境为目标，深入推进“放管服效”改革，全面普及审批服务“马上办、网上办、就近办、一次办、自助办”。推行行政审批告知承诺制，

全面落实证明事项告知承诺制。持续开展“减证便民行动”，大力清理简并各类资质资格许可事项。加快服务型政府建设，全面提升政务服务水平，完善首问负责制、一次告知、一窗受理、自助办理、并联审批等制度。

抄送：市委全面依法治市委员会办公室

中共五寨县委办公室

2023年1月31日印发
