

# 五寨县人民政府办公室文件

五政办发〔2023〕26号

## 五寨县人民政府办公室 关于印发五寨县自然灾害救助应急预案的 通 知

各乡（镇）人民政府，五寨现代农业产业示范区管委会，各有关单位：

《五寨县自然灾害救助应急预案》已经县人民政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

（此件公开发布）



# 五寨县自然灾害救助应急预案

## 1 总则

### 1.1 编制目的

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记关于防范化解重大安全风险和防灾减灾救灾重要论述，坚持人民至上、生命至上，建立健全我县应对突发自然灾害的救助体系和运行机制，规范应急救助行为，提高应急救助能力，最大程度地减少人民群众生命和财产损失，确保受灾人员基本生活，维护灾区社会稳定。

### 1.2 编制依据

《中华人民共和国突发事件应对法》《中华人民共和国国防洪法》《中华人民共和国国防震减灾法》《中华人民共和国气象法》《中华人民共和国森林法》《中华人民共和国草原法》《自然灾害救助条例》《山西省突发事件应对条例》《忻州市自然灾害救助应急预案》《五寨县突发事件总体应急预案》等。

### 1.3 适用范围

本预案适用于五寨县行政区域内发生自然灾害的县级应急救助工作。

当毗邻县发生的自然灾害并对我县造成重大影响时，按照本预案开展我县范围内应急救助工作。

发生其他类型突发事件，根据需要可参照本预案开展应急救

助工作。

#### 1.4 工作原则

坚持人民至上、生命至上，确保受灾人员基本生活；坚持统一领导、综合协调、分级负责、属地管理为主；坚持党委领导、政府主导、社会参与、群众自救，充分发挥基层群众自治组织和公益性社会组织的作用；坚持灾害防范、救援、救灾一体化，实现灾害全过程管理。

### 2 组织指挥体系

五寨县应急救援总指挥部（五寨县减灾委员会）（以下简称县总指挥部<县减灾委>）为我县自然灾害救助应急综合协调机构，负责组织、领导全县的自然灾害救助工作，协调开展自然灾害救助活动。县总指挥部（县减灾委）有关成员单位按照各自职责做好自然灾害救助相关工作。县总指挥部（县减灾委）办公室设在县应急局，负责与相关部门及乡（镇）的沟通联络，组织开展灾情会商评估、灾害救助等工作，协调落实相关支持措施。

### 3 灾害救助准备

县气象、水利、自然资源、农业农村等部门及时向县总指挥部（县减灾委）办公室和履行救灾职责的县总指挥部（县减灾委）有关成员单位通报自然灾害预警预报信息，自然资源部门根据需要及时提供地理信息数据。县总指挥部（县减灾委）办公室根据自然灾害预警预报信息，结合可能受影响地区的自然条件、人口和社会经济状况，对可能出现的灾情进行预评估，当可能威胁人民生命财产安全、影响基本生活、需要提前采取应对措施时，视

情采取以下一项或多项救助准备措施：

(1) 向可能受影响的乡(镇)通报预警信息，提出灾害救助准备工作要求。

(2) 加强应急值守，密切跟踪灾害风险变化和发展趋势，对灾害可能造成的损失进行动态评估，及时调整相关措施。

(3) 要求县救灾物资储备库做好救灾物资准备，紧急情况下提前调拨；启动与交通运输、铁路等部门和单位的应急联动机制，做好救灾物资调运准备。

(4) 派出工作组，实地了解灾害风险，检查指导各项救灾准备工作。

(5) 向县委、县政府报告预警及灾害救助准备工作情况，并向县总指挥部(县减灾委)有关成员单位通报。

(6) 向社会发布预警信息。

## 4 信息报告和发布

县应急局按照应急管理部《自然灾害情况统计调查制度》和《特别重大自然灾害损失统计调查制度》，做好灾情信息收集、汇总、分析、上报和部门间共享工作。

### 4.1 信息报告

4.1.1 对突发性自然灾害，有关乡(镇)人民政府应当立即报告县应急局。县应急局应在灾害发生后2小时内进行审核、汇总，并将灾情和救灾工作情况向县人民政府和市应急局报告。

对造成3人以上死亡(含失踪)等灾情严重的自然灾害以及社会舆论广泛关注的热点和焦点灾害事件等，县应急局在接到报

告后应当立即上报县人民政府和市应急局。

4.1.2 自然灾害灾情稳定前，各乡（镇）执行灾情 24 小时零报告制度，及时将灾情信息上报县应急局；灾情发生较大变化时，县应急局立即向县人民政府和市应急局报告。灾情稳定后，县应急局在 7 日内审核、汇总灾情数据并向市应急局报告。

4.1.3 对干旱灾害，有关乡（镇）应在旱情初显、群众生产和生活受到一定影响时，初报灾情；在旱情发展过程中，每 10 日续报一次灾情，直至灾情解除；灾情解除后及时核报。

4.1.4 县应急救援总指挥部办公室、县应急局要建立健全灾情会商制度，定期或不定期组织相关部门、涉灾乡（镇）召开灾情会商，全面客观评估、核定灾情数据。

## 4.2 信息发布

信息发布坚持实事求是、及时准确、公开透明的原则。要主动通过报刊、广播、电视、新闻网站以及政府网站、政务微博、政务微信、政务客户端等发布信息。县委宣传、网信和县融媒体中心等相关单位应配合做好预警、灾情等应急信息发布工作。

灾情稳定前，县应急救援总指挥部或应急管理部门应当及时向社会滚动发布自然灾害造成的人员伤亡、财产损失以及自然灾害救助工作动态、成效、下一步安排等情况；灾情稳定后，应当及时评估、核定并按有关规定发布自然灾害损失情况。

关于灾情核定和发布工作，法律法规另有规定的，从其规定。

## 5 县级应急响应

根据自然灾害的危害程度等因素，县级自然灾害救助应急响

应分为 I 、 II 、 III 三级。

## 5.1 I 级响应

### 5.1.1 启动程序

灾害发生后，县应急局经分析评估，认定灾情达到启动标准，向县总指挥部（县减灾委）提出启动 I 级响应的建议，由县应急救援总指挥部（县减灾委）总指挥（主任）决定启动 I 级响应。

### 5.1.2 响应措施

县委、县政府领导同志或县委、县政府指定的负责同志统一组织、领导、协调县级层面自然灾害救助工作，指导支持受灾乡（镇）自然灾害救助工作。县总指挥部（县减灾委）及其有关成员单位视情采取以下措施：

（1）召开县总指挥部（县减灾委）会商，县总指挥部（县减灾委）有关成员单位及有关受灾乡（镇）参加，对指导支持灾区减灾救灾重大事项作出决定。

（2）县委、县政府指定的负责同志率有关部门赴灾区指导自然灾害救助工作，县应急局主要负责同志根据灾情发展和县委、县政府领导同志指示批示，率有关部门或派出负责同志带队的先期工作组赴灾区指导自然灾害救助工作。

（3）县应急局及时掌握灾情和救灾工作动态信息，组织灾情会商，按照有关规定统一发布灾情，及时发布灾区需求。县总指挥部（县减灾委）有关成员单位做好灾情、灾区需求及救灾工作动态等信息共享，每日向县总指挥部（县减灾委）办公室报有关情况。

(4) 根据受灾乡(镇)申请和有关部门对灾情的核定情况,县财政局、县应急局及时下拨自然灾害生活补助资金,县发改局及时下达救灾应急补助县级预算内投资。县应急局会同县发改局紧急调拨县级生活类救灾物资,指导、监督乡(镇)救灾应急措施落实和救灾款物发放;交通运输、铁路等部门和单位协调指导开展救灾物资、人员运输工作。

(5) 县公安局加强灾区社会治安和道路交通秩序维护工作,协助组织灾区群众紧急转移。县人武部根据有关部门和受灾乡(镇)人民政府请求,负责组织民兵,协调驻军、预备役部队参加救灾。

(6) 县工信局负责紧急状态下重要物资生产组织工作和县医药储备应急调拨,并组织基础电信运营企业做好应急通信保障工作;会同县发改局、县农业农村局保障市场供应和价格稳定。县住建局负责指导灾后房屋建筑和市政基础设施工程的安全应急评估等工作。县水利局指导灾区水利工程修复、水利行业供水和乡(镇)应急供水工作。县卫健委局及时组织医疗卫生队伍赴灾区协助开展医疗救治、灾后防疫和心理援助等卫生应急工作。县教科局提供科技方面的综合咨询建议,协调适用于灾区救灾的科技成果支持救灾工作。县自然资源局准备灾区地理信息数据,组织灾区现场影像获取等应急测绘,开展灾情监测和空间分析,提供应急测绘保障服务。市生态环境局五寨分局及时监测因灾害导致的生态环境破坏、污染、变化等情况,开展灾区生态环境状况调查评估。

(7) 根据县总指挥部（县减灾委）的统一部署，县委宣传部、县委网信办等组织做好新闻宣传和舆论引导等工作。

(8) 县应急局向社会发布接受救灾捐赠的公告，组织开展跨乡（镇）或者全县性救灾捐赠活动，统一接收、管理、分配救灾捐赠款物，会同县民政局指导社会组织、志愿者等社会力量有序参与灾害救助工作。县红十字会依法开展救援、救灾的相关工作，开展救灾募捐活动等。

(9) 灾情稳定后，根据县委、县政府关于灾害评估工作的有关部署，县应急局及有关部门会同受灾乡（镇）人民政府组织开展灾害损失综合评估工作。县应急局按有关规定统一发布自然灾害损失情况。

(10) 县总指挥部（县减灾委）其他有关成员单位按照职责分工，做好有关工作。

## 5.2 II 级响应

### 5.2.1 启动程序

灾害发生后，县应急局经分析评估，认定灾情达到启动标准，向县总指挥部（县减灾委）提出启动 II 级响应的建议；县总指挥部（县减灾委）常务副总指挥（常务副主任）决定启动 II 级响应，并向县委、县政府报告。

### 5.2.2 响应措施

县总指挥部（县减灾委）常务副总指挥（常务副主任）或委托县应急局主要负责同志组织协调县级层面自然灾害救助工作，指导支持受灾乡（镇）自然灾害救助工作。县总指挥部（县减灾

委)及其有关成员单位视情采取以下措施:

(1) 县总指挥部(县减灾委)常务副总指挥(常务副主任)或委托县应急局主要负责同志主持召开会商,县总指挥部(县减灾委)有关成员单位及有关受灾乡(镇)参加,分析灾区形势,研究落实对灾区的救灾支持措施。

(2) 县应急局主要负责同志根据灾情发展和县委、县政府领导同志指示批示,率有关部门或派出负责同志带队的先期工作组赴灾区慰问受灾群众,核查灾情,指导灾区开展救灾工作。

(3) 县应急局及时掌握灾情和救灾工作动态信息,组织灾情会商,按照有关规定统一发布灾情,及时发布灾区需求。县总指挥部(县减灾委)有关成员单位做好灾情、灾区需求及救灾工作动态等信息共享,每日向县总指挥部(县减灾委)办公室通报有关情况。

(4) 根据受灾乡(镇)申请和有关部门对灾情的核定情况,县财政局、县应急局及时下拨自然灾害生活补助资金,县发改局及时下达救灾应急补助县级预算内投资。县应急局会同县发改局紧急调拨县级生活类救灾物资,指导、监督基层救灾应急措施落实和救灾款物发放;交通运输、铁路等部门和单位协调指导开展救灾物资、人员运输工作。

(5) 县人武部根据有关部门和受灾乡(镇)人民政府请求,负责组织民兵,协调驻军、预备役部队参加救灾。

(6) 县卫健委根据需要,及时派出医疗卫生队伍赴灾区协助开展医疗救治、灾后防疫和心理援助等卫生应急工作。县自

然资源局准备灾区地理信息数据，组织灾区现场影像获取等应急测绘，开展灾情监测和空间分析，提供应急测绘保障服务。

(7) 根据县总指挥部（县减灾委）的统一部署，县委宣传部、县委网信办等组织做好新闻宣传和舆论引导等工作。

(8) 县应急局、县民政局指导社会组织、志愿者等社会力量有序参与灾害救助工作。县红十字会依法开展救援、救灾的相关工作，开展救灾募捐活动等。

(9) 灾情稳定后，根据县委、县政府关于灾害评估工作的有关部署，县应急局及有关部门会同受灾乡（镇）人民政府组织开展灾害损失综合评估工作。县应急局按有关规定统一发布自然灾害损失情况。

(10) 县总指挥部（县减灾委）其他有关成员单位按照职责分工，做好有关工作。

### 5.3 III级响应

#### 5.3.1 启动程序

灾害发生后，县应急局经分析评估，认定灾情达到启动标准，县应急局主要负责同志决定启动III级响应，并向县委、县政府、县应急救援总指挥部（县减灾委）报告。

#### 5.3.2 响应措施

县应急局主要负责同志组织协调县级层面自然灾害救助工作，指导支持受灾乡（镇）自然灾害救助工作。县总指挥部（县减灾委）及其有关成员单位视情采取以下措施：

(1) 县总指挥部（县减灾委）办公室及时组织有关部门及

受灾乡（镇）召开会商，分析灾区形势，研究落实对灾区的救灾支持措施。

（2）派出由县应急局负责同志带队、有关部门参加的联合工作组赴灾区慰问受灾群众，核查灾情，协助指导灾区开展救灾工作。

（3）县应急局及时掌握并按照有关规定统一发布灾情和救灾工作动态信息。

（4）根据受灾乡（镇）和有关部门对灾情的核定情况，县财政局、县应急局及时下拨自然灾害生活补助资金，县发改局及时下达救灾应急补助县级预算内投资。县应急局会同县发改局紧急调拨县级生活类救灾物资，指导、监督基层救灾应急措施落实和救灾款物发放；交通运输、铁路等部门和单位协调指导开展救灾物资、人员运输工作。

（5）县人武部根据有关部门和受灾乡（镇）人民政府请求，负责组织民兵，协调驻军、预备役部队参加救灾。

（6）县卫健委指导受灾乡（镇）做好医疗救治、灾后防疫和心理援助等卫生应急工作。

（7）县应急局、县民政局指导社会组织、志愿者等社会力量有序参与灾害救助工作。

（8）灾情稳定后，县应急局指导受灾乡（镇）评估、核定自然灾害损失情况。

（9）县总指挥部（县减灾委）其他有关成员单位按照职责分工，做好有关工作。

## **5.4 启动条件调整**

对灾害发生在救助能力特别薄弱的乡（镇）等特殊情况，或灾害对受灾乡（镇）经济社会造成重大影响时，启动县级自然灾害救助应急响应的标准可酌情调整。

## **5.5 响应终止**

灾情稳定、救灾应急工作结束后，由县应急局提出建议，启动响应的单位决定终止响应。

# **6 灾后救助与恢复重建**

## **6.1 过渡期生活救助**

6.1.1 灾害发生后，县总指挥部（县减灾委）办公室组织有关部门及受灾乡（镇）人民政府评估灾区过渡期生活救助需求情况。

6.1.2 县财政局、县应急局及时拨付过渡期生活救助资金。县应急局指导灾区乡（镇）人民政府做好过渡期生活救助的人员核定、资金发放等工作。

6.1.3 县应急局、县财政局监督检查灾区过渡期生活救助政策和措施的落实，定期通报灾区救助工作情况，过渡期生活救助工作结束后组织绩效评估。

## **6.2 冬春救助**

自然灾害发生后的当年冬季、次年春季，受灾乡（镇）人民政府为生活困难的受灾人员提供基本生活救助。

6.2.1 县应急局每年9月份开展冬春受灾群众生活困难情况调查，并会同乡（镇）人民政府开展受灾群众生活困难状况评

估，核实情况。

6.2.2 受灾乡（镇）人民政府应当在每年10月15日前统计、评估本行政区域受灾人员当年冬季、次年春季的基本生活救助需求，核实救助对象，编制工作台账，制定救助工作方案，经主要负责人批准后组织实施，并报县应急局备案。

6.2.3 根据乡（镇）人民政府的资金申请，结合灾情评估情况，县财政局、县应急局确定资金补助方案，及时下拨自然灾害生活补助资金，专项用于帮助解决冬春受灾群众吃饭、穿衣、取暖等基本生活困难。

6.2.4 县应急局通过开展救灾捐赠、对口支援、政府采购等方式解决受灾群众的过冬衣被等问题，组织有关部门评估全县冬春期间救助工作绩效。县发改、财政等部门组织落实以工代赈、灾歉减免政策及粮食供应等。

### 6.3 倒损住房恢复重建

因灾倒损住房恢复重建要尊重群众意愿，以受灾户自建为主，由县应急、住建等部门会同乡（镇）人民政府负责组织实施。建房资金等通过政府救助、社会互助、邻里帮工帮料、以工代赈、自行筹措、政策优惠等多种途径解决。积极发挥居民住宅地震、农房等保险的经济补偿作用，完善市场化筹集重建资金机制。重建规划和房屋设计要根据灾情因地制宜确定方案，科学安排项目选址，合理布局，避开地震断裂带、地质灾害隐患点、泄洪通道等，提高抗灾设防能力，确保安全。

6.3.1 县应急局根据乡（镇）人民政府倒损住房核定情况，

视情组织评估小组，参考其他灾害管理部門评估数据，对因灾倒塌住房情况进行综合评估。

6.3.2 县应急局收到受灾乡（镇）倒损住房恢复重建补助资金的申请后，根据评估小组的倒损住房情况评估结果，按照中央倒损住房恢复重建资金补助标准，提出资金补助建议，报县财政局审核后下达。

6.3.3 住房重建工作结束后，县应急局应采取实地调查、抽样调查等方式，对倒损住房恢复重建补助资金管理工作开展绩效评估，并将评估结果报上一级应急管理部门。

6.3.4 县住建部门负责倒损住房恢复重建的技术服务和指导。自然资源部门负责灾后恢复重建的测绘地理信息保障服务工作。其他相关部门按照各自职责，做好重建规划、选址，制定优惠政策，支持做好住房重建工作。

6.3.5 由县委、县政府统一组织开展的恢复重建，按有关规定执行。

## 7 保障措施

### 7.1 资金保障

县财政局、县发改局、县应急局等部门根据《中华人民共和国预算法》《自然灾害救助条例》等规定，安排县级救灾资金预算，并按照救灾工作分级负责、救灾资金分级负担、以地方为主的原则，建立完善各级救灾资金分担机制，督促各乡（镇）加大救灾资金投入力度。

7.1.1 县人民政府将自然灾害救助工作纳入国民经济和社

会发展规划，建立健全与自然灾害救助需求相适应的资金、物资保障机制，将自然灾害救灾资金和自然灾害救助工作经费纳入财政预算。

7.1.2 县财政每年综合考虑有关部门灾情预测和上年度实际支出等因素，合理安排县自然灾害生活补助资金，专项用于帮助解决遭受自然灾害地区受灾群众的基本生活困难。

7.1.3 县人民政府根据经济社会发展水平、自然灾害生活救助成本等因素适时调整自然灾害救助政策和相关补助标准。

7.1.4 县应急局、县财政局按有关规定开展资金绩效目标管理工作。

## 7.2 物资保障

7.2.1 合理规划、建设救灾物资储备库，完善救灾物资储备库的仓储条件、设施和功能，形成救灾物资储备网络。县人民政府应当根据自然灾害特点、居民人口数量和分布等情况，按照布局合理、规模适度的原则，设立救灾物资储备库（点）。救灾物资储备库（点）建设应统筹考虑各行业应急处置、抢险救灾等方面需要。

7.2.2 制定救灾物资储备规划，合理确定储备品种和规模；建立健全救灾物资采购和储备制度，每年根据应对自然灾害的要求储备必要物资。按照实物储备和能力储备相结合的原则，建立救灾物资生产厂家名录，健全应急采购和供货机制。

7.2.3 制定完善救灾物资质量技术标准、储备库（点）建设和管理标准，完善应急物资保障信息系统，完善救灾物资发放

会组织开展灾害相关领域的科学的研究和技术开发，建立合作机制，鼓励减灾救灾政策理论研究。

### 7.8 宣传和培训

组织开展全县防灾减灾救灾宣传活动，利用各种媒体宣传应急法律法规和灾害预防、避险、避灾、自救、互救、保险的常识，组织好全国“防灾减灾日”“国际减灾日”“世界急救日”“全国科普日”“全国消防日”和“国际民防日”等活动，加强防灾减灾科普宣传，提高公民防灾减灾意识和科学防灾减灾能力。积极推进社区减灾活动，推动综合减灾示范社区建设。

组织开展对乡（镇）人民政府分管负责人、灾害管理人员和专业应急救灾队伍、社会组织和志愿者的培训。

## 8 附则

### 8.1 术语解释

本预案所称自然灾害主要包括干旱、洪涝灾害，风雹、低温冷冻、雪、沙尘暴等气象灾害，地震灾害，山体崩塌、滑坡、泥石流等地质灾害，森林草原火灾等。

### 8.2 预案演练

县总指挥部（县减灾委）办公室协同县总指挥部（县减灾委）有关成员单位制定应急演练计划并定期组织演练。

### 8.3 预案管理

本预案由县应急局制定，报县政府批准后实施。各乡（镇）人民政府应根据本预案修订本乡（镇）自然灾害救助应急预案。有关部门和单位要制定落实本预案任务的工作手册、行动方案

等，确保责任落实到位。

#### **8.4 预案解释**

本预案由县应急局负责解释。

#### **8.5 预案实施时间**

本预案自印发之日起实施。

**附件：**

**五寨县级自然灾害救助应急预案分级启动条件**

I 级响应	II 级响应	III 级响应
一次灾害过程出现下列情形之一的，启动 I 级响应： 局部地区： (1) 在一乡（镇），因灾死亡 5 人以上； (2) 在一乡（镇），因灾倒塌房屋 500 间以上； (3) 在一乡（镇），因灾紧急转移安置灾民 5000 人以上。 全县范围内： (1) 农作物受灾面积占播种面积的 50%以上，绝收面积占受灾面积的 80%以上； (2) 因灾倒塌房屋 1000 间以上，损坏房屋 5000 间以上； (3) 因灾受伤 200 人以上，因灾死亡 10 人以上； (4) 因灾死亡大牲畜 1000 头以上； (5) 因灾紧急转移安置灾民 10000 人以上； (6) 发生 6.5 级以上破坏性地震； (7) 一次性灾害造成直接经济损失 10 亿元以上； (8) 旱灾造成缺粮或缺水 50000 人以上。	一次灾害过程出现下列情形之一的，启动 II 级响应： 局部地区： (1) 在一乡（镇），因灾死亡 3 人以上； (2) 在一乡（镇），因灾倒塌房屋 300 间以上； (3) 在一乡（镇），因灾紧急转移安置灾民 3000 人以上。 全县范围内： (1) 农作物受灾面积占播种面积达到 40%，绝收面积占受灾面积的 60%以上； (2) 因灾倒塌房屋 500 间以上，损坏房屋 3000 间以上； (3) 因灾受伤 100 人以上，因灾死亡 5 人以上； (4) 因灾死亡大牲畜 500 头以上； (5) 因灾紧急转移和安置灾民 5000 人以上； (6) 发生 5 级以上严重破坏性地震； (7) 一次性灾害造成直接经济损失 5 亿元以上； (8) 旱灾造成缺粮或缺水 20000 人以上。	一次灾害过程出现下列情形之一的，启动 III 级响应： 局部地区： (1) 在一乡（镇），因灾死亡 1 人以上； (2) 在一乡（镇），因灾倒塌房屋 100 间以上； (3) 在一乡（镇），因灾紧急转移安置灾民 1000 人以上。 全县范围内： (1) 农作物受灾面积占播种和面积的 20%以上，绝收面积占受灾面积的 40%以上； (2) 因灾倒塌房屋 200 间以上，损坏房屋 1500 间以上； (3) 因灾受伤 50 人以上，因灾死亡 3 人以上； (4) 因灾死亡大牲畜 200 头以上； (5) 因灾紧急转移和安置灾民 2000 人以上； (6) 一次性灾害造成直接经济损失 1 亿元以上； (7) 旱灾造成缺粮或缺水 5000 人以上。

*L*

*c*

*l*

*d*

*t*

*v*

*x*

*s*

*t*

*r*

*l*

*y*

抄送：县委办公室，县人大常委会办公室，县政协办公室，县法院，  
县检察院。

---

五寨县人民政府办公室

2023年5月30日印发

---

共印20份